

Službeni glasnik BiH, broj 10/20

Na temelju članka 56a stavak 2. Zakona o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 42/03, 63/08, 76/11 i 94/16), članka 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), na prijedlog Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 176. sjednici, održanoj 5.8.2019. godine, donijelo je

PRAVILNIK

O KRITERIJIMA ZA FINANCIRANJE I SUFINANCIRANJE PROJEKATA U PODRUČJIMA OD JAVNOG INTERESA KOJE PROVODE UDRUGE I ZAKLADE

Članak 1. (Predmet)

(1) Pravilnikom o kriterijima za financiranje i sufinanciranje projekata u područjima od javnog interesa koje provode udruge i zaklade (u daljnjem tekstu: Pravilnik) propisuju se: opća načela, kriteriji, postupak dodjele i ugovaranja sredstava iz proračuna Bosne i Hercegovine za projekte u područjima od javnog interesa koje provode udruge i zaklade, način ostvarivanja nadzora nad utroškom dodijeljenih proračunskih sredstava i druga pitanja od značaja za planiranje, financiranje i sufinanciranje projekata u područjima od javnog interesa koje provode udruge i zaklade, ukoliko posebnim propisom nije drugačije uređeno.

(2) Odredbe ovoga pravilnika ne primjenjuju se na izravno financiranje i sufinanciranje programa i djelatnosti udruge i zaklada iz redovitih proračunskih sredstava, sukladno zakonu.

(3) Izrazi koji su u ovom pravilniku dati radi preglednosti u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

Članak 2. (Definicije)

U smislu ovoga pravilnika:

a) "program" je skup zaokruženih i tematski povezanih specifičnih ciljeva usmjerenih na ostvarivanje definiranih strateških ciljeva javnih politika u nadležnosti institucije Bosne i Hercegovine koje se realiziraju kroz projekte udruge i zaklada, sukladno Zakonu o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 32/01, 42/03, 63/08, 76/11 i 94/16),

b) "projekt" je skup tematski povezanih aktivnosti udruga i zaklada usmjerenih na realiziranje nekih od specifičnih ciljeva javnih politika i programa institucije Bosne i Hercegovine koje se provode u jasno definiranom vremenskom roku i koji su financirani sredstvima iz tekućeg granta planiranih proračunom Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 42/03, 63/08, 76/11 i 94/16),

c) "područja od javnog interesa" su područja definirana Zakonom o udrugama i zakladama Bosne i Hercegovine: zaštita i promoviranje ljudskih prava, prava osoba s invaliditetom, djece s poteškoćama u razvoju, zaštita i promoviranje nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti u borbi protiv diskriminacije, nasilja, aktivnosti djece i mladih, borba protiv različitih oblika ovisnosti, razvoj volonterstva, humanitarne aktivnosti, socijalna zaštita, zaštita okoliša, prirode, zdravlja ljudi te promoviranje umjetnosti, obrazovanja, kulture i druga područja koja su posebnim zakonom definirana kao područja od javnog interesa,

d) "udruga i zaklada" je organizacija civilnog društva koja je utemeljena i upisana u registar sukladno zakonima koji uređuju pravni status udruga i zaklada u Bosni i Hercegovini,

e) "institucija Bosne i Hercegovine" (u daljnjem tekstu: institucija) je proračunski korisnik, odnosno ministarstvo ili upravna organizacija kao samostalna upravna organizacija, upravna organizacija u sastavu ministarstava, kao i druge institucije Bosne i Hercegovine utemeljene posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave, a koje dodjeljuje proračunska sredstva za financiranje i sufinanciranje projekata udruga i zaklada,

f) "nositelj projekta ili aplikant" je udruga ili zaklada koja je nositelj prijave na javni poziv za financiranje i sufinanciranje projekata udruga i zaklada iz proračuna Bosne i Hercegovine i nositelj provedbe odobrenog projekta po javnom pozivu,

g) "partner" je udruga ili zaklada koja s nositeljem projekta sudjeluje u pripremi, prijavi projekta na javni poziv i provedbi projekata i čiji se troškovi sudjelovanja u provedbi projekta mogu pokrivati iz sredstava dodijeljenih za provedbu projekta.

Članak 3.

(Opća načela financiranja i sufinanciranja)

Financiranje i sufinanciranje projekata temelji se na sljedećim načelima:

a) planiranje financiranja i sufinanciranja,

b) financiranje i sufinanciranje na temelju javnog poziva,

c) jednak tretman podnositelja prijave na javni poziv,

d) proporcionalnost propisanih kriterija za financiranje i sufinanciranje,

e) transparentnost postupka dodjele sredstava,

f) efikasan mehanizam nadzora nad utroškom odobrenih sredstava (monitoring),

g) mjerljivost učinka (evaluacija).

Članak 4. (Planiranje)

(1) Sredstva za financiranje i sufinanciranje projekata planiraju se u proračunu institucije iz članka 2. točka e) ovoga pravilnika.

(2) Sredstva iz stavka (1) ovoga članka planiraju se u proračunu institucije u okviru definiranog programa, ako prethodna analiza institucije i provedene javne konzultacije ukazuju kako je financiranje ili sufinanciranje projekata udruga i zaklada najefikasniji način za realiziranje definiranih ciljeva javnih politika u nadležnosti institucije.

(3) Raspodjela sredstava iz stavka (1) ovoga članka vrši se suglasno planu utroška sredstava institucije za tekuću proračunsku godinu.

(4) Institucija na internetskoj stranici objavljuje godišnji plan financiranja i sufinanciranja projekata udruga i zaklada, u roku od 30 dana od dana usvajanja proračuna Bosne i Hercegovine za tekuću godinu.

Članak 5. (Javni poziv)

Institucija dodjeljuje sredstva za financiranje i sufinanciranje projekata udruga i zaklada na temelju objavljenog javnog poziva (Aneks I).

Članak 6. (Jednak tretman podnositelja prijave)

Institucija osigurava jednak tretman podnositelja prijave na javni poziv iz članka 5. ovoga pravilnika.

Članak 7. (Proporcionalnost)

U definiranju dokumentacije koju je potrebno dostaviti iz članka 14. ovoga pravilnika, načina izvješćivanja, načina provedbe nadzora nad realiziranjem projekata (monitoring) i načina procjene efekata provedenih projekata na realiziranje definiranih ciljeva javnih politika (evaluacija), institucija primjenjuje načelo proporcionalnosti.

Članak 8.
(Transparentnost)

Institucija osigurava sudjelovanje javnosti i dostupnost dokumenata za sudjelovanje u javnom pozivu na svojoj internetskoj stranici u svim fazama planiranja i provedbe procedura dodjele sredstava (ugovaranja) za financiranje i sufinanciranje projekata udruga i zaklada.

Članak 9.
(Mjerljivost učinka)

Institucija u planiranju programa definira jasne i mjerljive indikatore za procjenu efekata provedenog projekta na definirane strateške ciljeve javnih politika u nadležnosti institucije.

Članak 10.
(Prijava za sudjelovanje na javnom pozivu)

Udruga i zaklada podnosi prijavu za sudjelovanje na javnom pozivu iz članka 5. ovoga pravilnika, pojedinačno ili u partnerstvu s drugim udrugama ili zakladama.

Članak 11.
(Zabrana sudjelovanja na javnom pozivu)

Pravo sudjelovanja na javnom pozivu iz članka 5. ovoga pravilnika nema udruga i zaklada:

- a) koja nije ispunila obveze i opravdala utrošak sredstava sukladno ugovoru o dodjeli sredstava za realiziranje projekta sklopljenog s bilo kojom institucijom u Bosni i Hercegovini u prethodnih pet godina,
- b) čiji je osnivač država, entitet, Brčko distrikt, županija, općina ili druga javno-pravna osoba,
- c) koja nije podnijela nadležnom tijelu financijsko izvješće za prethodnu fiskalnu godinu, te izmirila dospjele zdravstvene i mirovinske doprinose i porezne obveze,
- d) koja se nalazi u postupku stečaja ili likvidacije,
- e) koja je u roku od pet godina prije dana objavljivanja javnog poziva iz članka 5. ovoga pravilnika proglašena krivom za kazneno djelo pravomoćnom presudom.

Članak 12.
(Objavljivanje javnog poziva)

(1) Institucija objavljuje javni poziv iz članka 5. ovoga pravilnika na svojoj internetskoj stranici.

(2) Institucija može objaviti javni poziv u dnevnim novinama, na društvenim mrežama i drugim izvorima i alatkama informiranja.

Članak 13. (Sadržaj javnog poziva)

Javni poziv (Aneks I) obvezno sadrži:

a) pravnu osnovu za raspisivanje javnog poziva, uključujući i broj odluke nadležne institucije o uspostavi programa, naziv programa i referencu na proračunsku liniju iz koje se financira program,

b) područje od javnog interesa za koje se raspisuje javni poziv za financiranje i sufinanciranje projekata udruga i zaklada,

c) cilj financiranja i sufinanciranja projekata udruga i zaklada, te njegovu vezu s općim i specifičnim ciljevima programa institucije,

d) financijski okvir za financiranje i sufinanciranje projekata udruga i zaklada, koji sadrži: maksimalni i minimalni iznos planiranih sredstava po odobrenom projektu; maksimalni i minimalni postotni iznos planiranih sredstava za sufinanciranje već odobrenih projekata; maksimalni postotni iznos od odobrenih sredstava koji se može koristiti za pokriće administrativnih troškova nositelja i partnera na projektu (neizravni troškovi nositelja i partnera na projektu),

e) vremensko razdoblje za provedbu projekata,

f) opće kriterije za sudjelovanje na javnom pozivu, te razloge za zabranu sudjelovanja na javnom pozivu iz članka 11. ovoga pravilnika,

g) kalendar javnog poziva, koji sadrži: datum objave javnog poziva na internetskoj stranici institucije; rok za podnošenje prijave i dokumentacije, planirani datum objave odluke o dodjeli sredstava na internetskoj stranici institucije, planirani datum zaključivanja ugovora s nositeljem odobrenog projekta,

h) listu obvezne natječajne dokumentacije,

i) način bodovanja pristiglih projekata,

j) postupak zaključivanja ugovora,

k) ime i prezime, e-mail i broj telefona u instituciji nadležnoj za davanje informacija o javnom pozivu,

l) druge podatke od značaja za podnošenje prijave i odlučivanje o raspodjeli sredstava.

Članak 14.
(Prijava i dokumentacija za sudjelovanje na javnom pozivu)

(1) Nositelj projekta, uz prijavu za sudjelovanje na javni poziv (Aneks II), dostavlja poštom ili osobno na adresu institucije:

a) Za projekte čija vrijednost ne prelazi 25.000 KM:

- popunjeni obrazac prijedloga projekta (Aneks III),

- proračun projekta (Aneks IV),

- izjavu o partnerstvu u slučaju da više udruga i zaklada zajednički podnosi prijavu projekta (Aneks VI),

- izvadak iz registra udruga i zaklada nositelja projekta, ili nositelja projekta i partnera, ukoliko više udruga i zaklada zajednički podnosi prijavu projekta, koji nije stariji od tri mjeseca,

- pisanu izjavu nositelja projekta, ili nositelja projekta i partnera, ukoliko više udruga i zaklada zajednički podnosi prijavu projekta, da nema pravnih prepreka za sudjelovanje na javnom pozivu iz članka 11. ovoga pravilnika.

b) Za projekte čija vrijednost prelazi 25.000 KM, nositelj projekta, osim dokumenata iz stavka 1. točka a) ovoga članka, dostavlja i logičku matricu (Aneks V).

(2) Institucija može propisati i drugu dokumentaciju za sudjelovanje na javnom pozivu poštujući načelo proporcionalnosti iz članka 7. ovoga pravilnika.

Članak 15.
(Rok za dostavu prijave i dokumentacije)

Rok za dostavu prijave za sudjelovanje na javnom pozivu i propisane dokumentacije ne može biti kraći od 21 dana od dana kada su javni poziv i obrasci za prijavu objavljeni na internetskoj stranici institucije.

Članak 16.
(Povjerenstvo za ocjenu projekata)

(1) Rukovoditelj institucije rješenjem osniva povjerenstvo za ocjenu pristiglih prijedloga projekata (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

(2) Povjerenstvo ima tajnika i najmanje tri člana koji se imenuju iz reda zaposlenih u instituciji, a po potrebi i druge institucije Bosne i Hercegovine ili stručne javnosti.

(3) Način rada i odlučivanja Povjerenstva bliže se uređuje poslovnikom.

(4) Institucija osigurava tehničke uvjete za rad Povjerenstva.

Članak 17.
(Nadležnosti Povjerenstva)

(1) Povjerenstvo ima sljedeće nadležnosti:

- a) provjerava je li pristigla prijava na javni poziv uredna i potpuna, odnosno ispunjava li formalno-pravne kriterije iz članka 18. stavak (1) ovoga pravilnika,
- b) pregledava i ocjenjuje pristigle prijedloge projekata koji ispunjavaju formalno-pravne kriterije sukladno metodologiji za ocjenu kvaliteta predloženih projekata propisanih ovim pravilnikom i aneksom XI ovoga pravilnika,
- c) dostavlja rukovoditelju institucije prijedlog rang liste projekata za financiranje i sufinanciranje, s pratećom dokumentacijom.

Članak 18.
(Ispunjenost formalno-pravnih kriterija i način bodovanja projekta)

- (1) Povjerenstvo ocjenjuje ispunjenost formalno-pravnih kriterija za sudjelovanje na natječaju iz čl. 2. točka d), 11. 14. i 15. ovoga pravilnika.
- (2) Povjerenstvo u obliku zaključka odbacuje one aplikacije koje ne ispunjavaju formalno-pravno kriterije iz stavka (1) ovog pravilnika i dostavlja obavijest aplikantima.
- (3) Povjerenstvo ocjenjuje pristigle prijedloge projekata koji ispunjavaju formalno-pravne kriterije iz stavka (1) ovog članka suglasno obrascu za bodovanje projekata (Aneks XI).
- (4) Povjerenstvo utvrđuje prijedlog rang liste odobrenih projekata i visine sredstava po odobrenom projektu.

Članak 19.
(Zabrana sukoba interesa)

- (1) Prije razmatranja i bodovanja pristiglih projekata član Povjerenstva potpisuje izjavu o nepostojanju sukoba interesa (Aneks XIII).
- (2) Smatrat će se kako je član Povjerenstva u sukobu interesa ukoliko je član, njegov srodnik ili bliski srodnik, sukladno zakonu kojim se uređuje sukob interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, član skupštine ili uprave udruge, ili je član uprave zaklade koja je nositelj ili sudionik predloženog projekta.
- (3) U slučaju sukoba interesa iz stavka (2) ovog članka, član Povjerenstva se izuzima iz procesa bodovanja prijedloga projekta.

Članak 20.
(Odluka o dodjeli sredstava)

(1) Prijedlog odluke o dodjeli sredstava rukovoditelj institucije upućuje Vijeću ministara Bosne i Hercegovine koje donosi odluku o dodjeli sredstava za financiranje ili sufinansiranje projekata udruga i zaklada.

(2) Rukovoditelj institucije donosi prijedlog odluke o dodjeli sredstava za financiranje i sufinansiranje projekata udruga i zaklada na temelju prijedloga rang liste kojega je Povjerenstvo pripremlilo sukladno članku 18. stavak (3) ovoga pravilnika, najkasnije u roku od 60 dana od dana zatvaranja javnog poziva.

(3) Institucija objavljuje na internetskoj stranici odluku i listu odobrenih projekata s rezultatima bodovanja, u roku od sedam dana od dana donošenja odluke iz stavka (1) ovoga članka.

(4) Institucija pisano obavještava podnositelja prijave da je prijedlog projekta prihvaćen, te o broju bodova koji je prijedlog projekta dobio po kategorijama (Aneks XI), u roku od sedam dana od dana donošenja odluke iz stavka (1) ovoga članka.

(5) Institucija pisano obavještava podnositelja prijave da je prijedlog projekta odbačen iz formalno-pravnih razloga sukladno članku 18. stavak 1. ovoga pravilnika, odnosno da nije odobren za financiranje ili sufinansiranje, u roku od sedam dana od dana donošenja odluke iz stavka (1) ovoga članka.

Članak 21.
(Ugovor o dodjeli sredstava)

(1) Institucija zaključuje s nositeljem prijedloga projekta ugovor o dodjeli sredstava u roku od 30 dana od dana donošenja odluke iz članka 20. stavak (1) ovoga pravilnika.

(2) Ugovor iz stavka (1) ovog članka obvezno sadrži:

a) podatke o ugovornim stranama,

b) naziv projekta za čiju provedbu su odobrena sredstva,

c) visinu dodijeljenih sredstava, način i rokove isplate,

d) vremenski rok za izvršenje ugovora,

e) način praćenja aktivnosti na projektu,

f) obveze nositelja projekta u svezi blagovremenog informiranja institucije o planiranim aktivnostima na projektu,

g) način i rokove podnošenja periodičnih izvješća (kvartalni, polugodišnji) i završnog izvješća,

h) uvjete pod kojima se može vršiti prenamjena odobrenih sredstava za provedbu projekta,

i) uvjete pod kojima institucija može obustaviti daljnje financiranje projekta,

j) način rješavanja sporova iz ugovora.

(3) Ugovorom se mogu urediti i druga pitanja od značaja za reguliranje međusobnih odnosa ugovornih strana.

Članak 22. (Nadzor nad provedbom)

(1) Institucija prati provedbu odobrenog projekata analizom dostavljenih periodičnih izvješća (Aneksi VII i IX), prisustvom aktivnostima na projektu, neposrednom komunikacijom s korisnicima projekata, davanjem smjernica za korekcije uočenih nedostataka u provedbi projekata i na drugi primjeren način.

(2) Nositelj odobrenog projekta je dužan na zahtjev institucije dostaviti projektnu i financijsku dokumentaciju na uvid.

(3) Institucija može, kada to ocijeni neophodnim, izvršiti izravnu kontrolu na terenu o načinu realiziranja odobrenog projekta i načinu utroška odobrenih sredstava.

Članak 23. (Završna izvješća)

Ukoliko ugovorom nije drugačije propisano, nositelj odobrenog projekta dostavlja završno izvješće o provedbi projekta (Aneks VIII) i završno financijsko izvješće (Aneks X) u roku od 30 dana od dana završetka projekta.

Članak 24. (Vanjski revizor)

Za odobrene projekte u iznosu većem od 25.000 KM, korisnik je dužan angažirati neovisnu vanjsku reviziju u svrhu kontrole utroška odobrenih sredstava.

Članak 25. (Aneksi)

Aneksi I-XIII sastavni su dio ovog pravilnika.

Članak 26.
(Prijelazne odredbe)

Postupci dodjele sredstava za financiranje i sufinanciranje projekata udruga i zaklada koji do dana stupanja na snagu ovog pravilnika nisu okončani bit će provedeni po odredbama propisa koji je bio na snazi u trenutku pokretanja postupka za dodjelu sredstava.

Članak 27.
(Stupanje na snagu)

Ovaj pravilnik stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 190/19
5. kolovoza 2019. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Vijeća ministara BiH
Dr. **Denis Zvizdić**, v. r.

